

*settembre*

Sessione n. 21

**Corruzione e anticorruzione in sanità:  
norme, controlli, management e  
organizzazione**

# **Un moyen anti- corruption: la transparence administrative**

Sessione organizzata da:  
Monica De Angelis



UNIVERSITÀ  
POLITECNICA  
DELLE MARCHE



**MARTA CERIONI**  
**[marta.cerioni@univpm.it](mailto:marta.cerioni@univpm.it)**



# Principio generale di trasparenza. D.Lgs. 33/2013

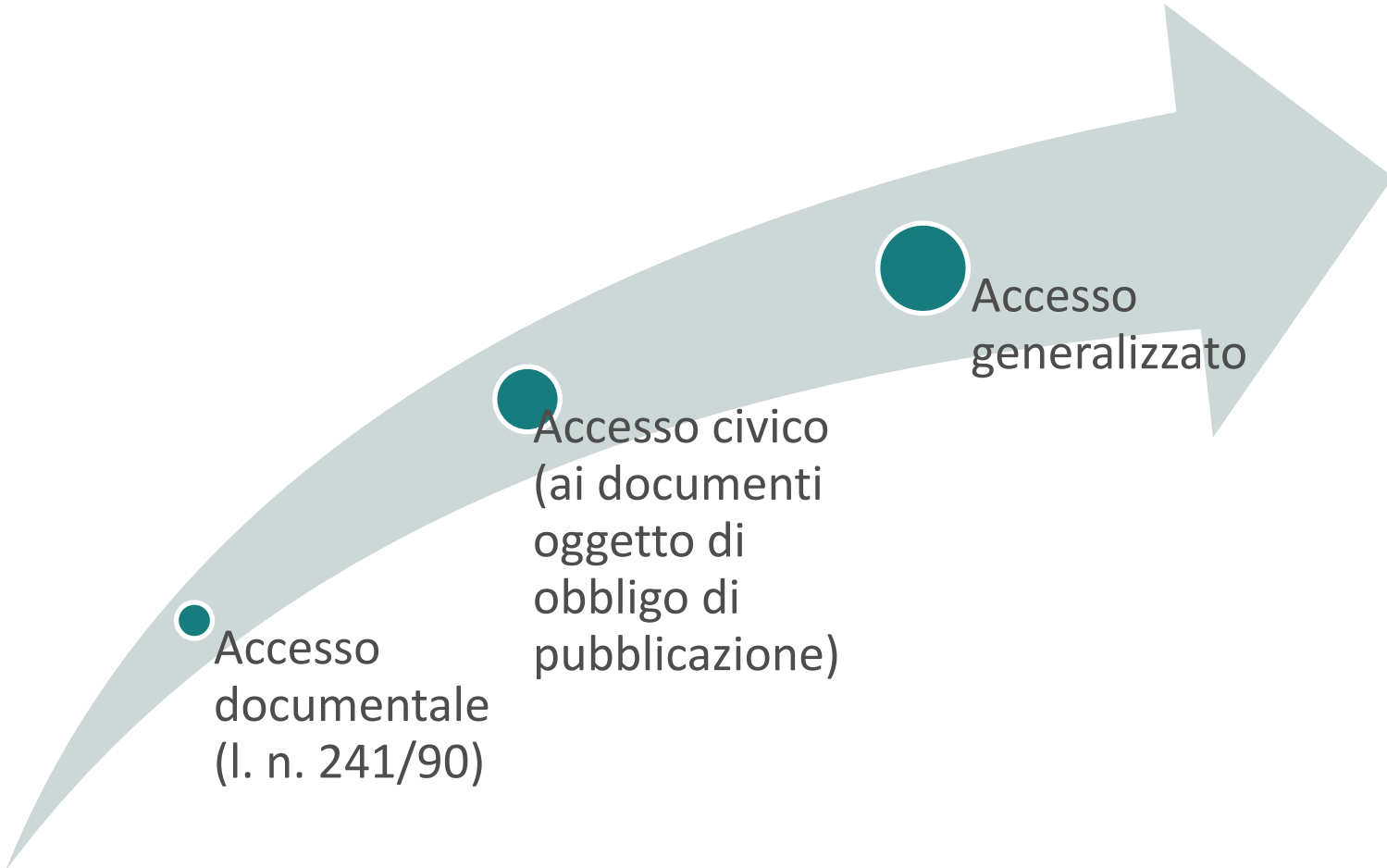
1. La trasparenza e' intesa come accessibilita' totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attivita' amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.
2. La trasparenza, nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio, di segreto statistico e di protezione dei dati personali, concorre ad attuare il principio democratico e i principi costituzionali di eguaglianza, di imparzialita', buon andamento, responsabilita', efficacia ed efficienza nell'utilizzo di risorse pubbliche, integrita' e lealta' nel servizio alla nazione. Essa e' condizione di garanzia delle liberta' individuali e collettive, nonche' dei diritti civili, politici e sociali, integra il diritto ad una buona amministrazione e concorre alla realizzazione di una amministrazione aperta, al servizio del cittadino.



3. Le disposizioni del presente decreto, nonche' le norme di attuazione adottate ai sensi dell'articolo 48, integrano l'individuazione del livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche a fini di trasparenza, prevenzione, contrasto della corruzione e della cattiva amministrazione, a norma dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione e costituiscono altresì esercizio della funzione di coordinamento informativo statistico e informatico dei dati dell'amministrazione statale, regionale e locale, di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera r), della Costituzione.



# Le tre forme di accesso



Accesso  
documentale  
(l. n. 241/90)

Accesso civico  
(ai documenti  
oggetto di  
obbligo di  
pubblicazione)

Accesso  
generalizzato



# Accesso documentale

L. n. 241/90, artt. 22 ss.

## Art. 25

Il diritto di accesso si esercita mediante esame ed estrazione di copia dei documenti amministrativi, nei modi e con i limiti indicati dalla presente legge. L'esame dei documenti e' gratuito. Il rilascio di copia e' subordinato soltanto al rimborso del costo di riproduzione, salve le disposizioni vigenti in materia di bollo, nonché i diritti di ricerca e di visura.

2. La richiesta di accesso ai documenti deve essere motivata. Essa deve essere rivolta all'amministrazione che ha formato il documento o che lo detiene stabilmente.
3. Il rifiuto, il differimento e la limitazione dell'accesso sono ammessi nei casi e nei limiti stabiliti dall'articolo 24 e debbono essere motivati.



# Accesso civico

ai documenti oggetto di obbligo di pubblicazione (art. 3, d.lgs. 33/2013)

Tutti i documenti, le informazioni e i dati oggetto ((di accesso civico, ivi compresi quelli oggetto)) di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente sono pubblici e chiunque ha diritto di conoscerli, di fruirne gratuitamente, e di utilizzarli e riutilizzarli ai sensi dell'articolo 7.

## Art. 5

L'obbligo previsto dalla normativa vigente in capo alle pubbliche amministrazioni di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione.

Funzione sanzionatoria.



# Accesso generalizzato

Art. 5, 2 comma, d.lgs. 33/2013

Allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico, chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall'articolo 5-bis.



# Limiti ed esclusioni

Art. 5 bis

1. L'accesso civico di cui all'articolo 5, comma 2, e' rifiutato se il diniego e' necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno degli interessi pubblici inerenti a:
  - a) la sicurezza pubblica e l'ordine pubblico;
  - b) la sicurezza nazionale;
  - c) la difesa e le questioni militari;
  - d) le relazioni internazionali;
  - e) la politica e la stabilita' finanziaria ed economica dello Stato;
  - f) la conduzione di indagini sui reati e il loro perseguimento;
  - g) il regolare svolgimento di attivita' ispettive.



2. L'accesso di cui all'articolo 5, comma 2, e' altresì rifiutato se il diniego e' necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno dei seguenti interessi privati:
  - a) la protezione dei dati personali, in conformita' con la disciplina legislativa in materia;
  - b) la liberta' e la segretezza della corrispondenza;
  - c) gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprieta' intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.
3. Il diritto di cui all'articolo 5, comma 2, e' escluso nei casi di segreto di Stato e negli altri casi di divieti di accesso o divulgazione previsti dalla legge, ivi compresi i casi in cui l'accesso e' subordinato dalla disciplina vigente al rispetto di specifiche condizioni, modalita' o limiti, inclusi quelli di cui all'articolo 24, comma 1, della legge n. 241 del 1990.



# Interesse non ancora conflitto

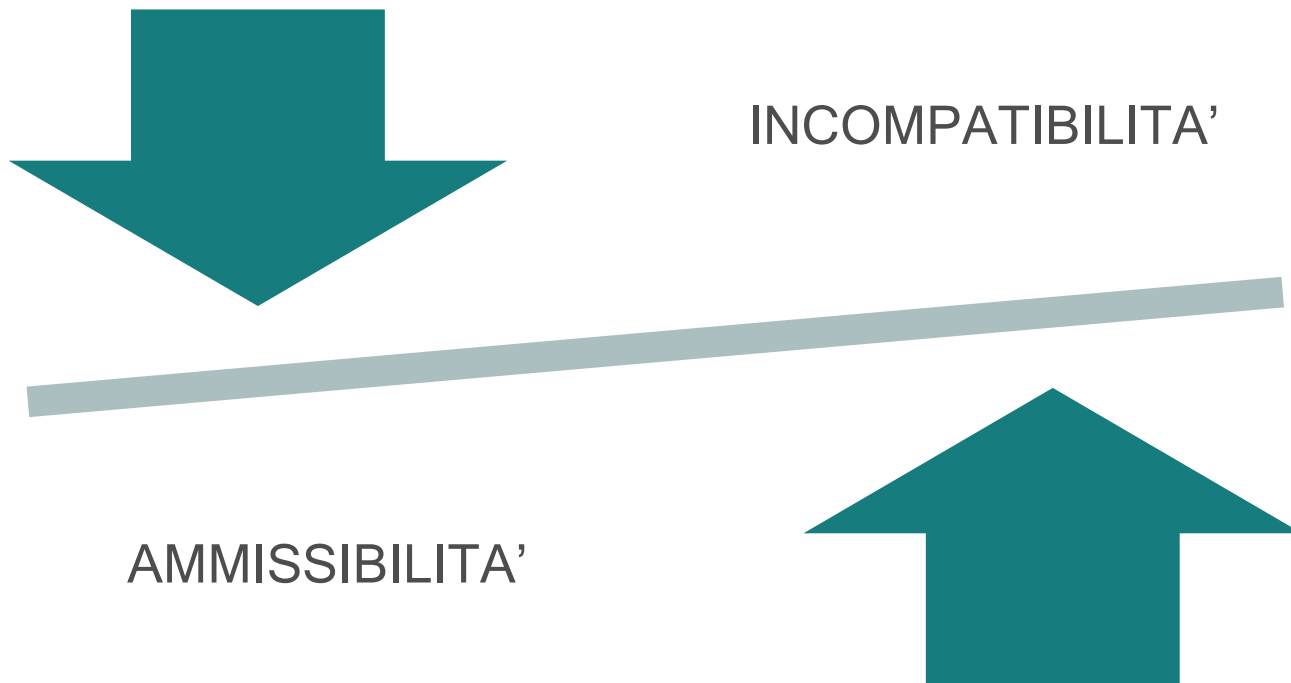
**Ma percezione di «condizionamento» nell'espletamento dell'attività professionale o della governance**

Interesse privato  
del professionista

Interesse  
pubblico che il  
professionista  
deve perseguire



# Varie soluzioni



# TERZA VIA: metodo garantista

- Il fondamento logico-giuridico

Status di un  
titolare di  
munus  
publicum



Avente  
prerogative e  
guarentigie a  
tutela della  
funzione  
pubblica  
esercitata

Garanzie di  
tutela  
dell'imparzialità  
dell'esercizio di  
poteri affidati



**RESPONSABILITA'  
GESTIONE  
RISORSE**

- direttamente
- indirettamente

**RUOLO NEI  
PROCESSI  
DECISIONALI**

- AREA DEI FARMACI, DISPOSITIVI E INTRODUZIONE DI ALTRE TECNOLOGIE
- ATTIVITA' DI RICERCA, SPERIMENTAZIONE
- SPONSORIZZAZIONE



# Il metodo garantista

- **Il fondamento normativo**

- - **Obblighi previsti dal codice di comportamento** d.P.R. 62/2013
- - **PNA 2015** ove è previsto che si rendano conoscibili, le relazioni e/o interessi che possono coinvolgere i professionisti di area sanitaria e amministrativa nell'espletamento di attività inerenti alla funzione che implicino responsabilità nella gestione delle risorse e nei processi decisionali in materia di farmaci, dispositivi, altre tecnologie, nonché ricerca, sperimentazione e sponsorizzazione.
- Costituiscono ulteriore misura di prevenzione della corruzione da inserirsi tra le azioni di contrasto a potenziali eventi di rischio corruttivo che possono riguardare trasversalmente aree in merito a farmaci, dispositivi e altre tecnologie.
- Si tratta, infatti, di strumenti per rafforzare la trasparenza nel complesso sistema di interrelazioni interprofessionali e interistituzionali di cui è connotata l'organizzazione sanitaria

## ENTI DESTINATARI

Fermo restando che tutti i soggetti di cui all'art. 1, co. 2, del d.lgs. 165/2001, che ricomprendono «le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale», sono tenuti all'applicazione delle disposizioni di prevenzione della corruzione (vedi art. 1, co. 59, l. 190/2012), le indicazioni e gli indirizzi per la redazione dei sono rivolti alle aziende sanitarie e agli altri Soggetti ad esse assimilabili. Le ragioni di individuare prioritariamente detti enti discendono dalle peculiarità afferenti la specifica tipologia di organizzazione e le funzioni che essi svolgono quali erogatori di prestazioni nei confronti dei pazienti destinatari finali dei servizi forniti dal Sistema Sanitario Nazionale. Ci si riferisce, in particolare a: - **Aziende sanitarie locali comunque denominate** (ASL, ASP, AUSL, ULSS, ASS etc.); - **Aziende Ospedaliere (AO) e Aziende Ospedaliere di Rilievo Nazionale e di Alta Specializzazione (ARNAS);** - **Aziende Ospedaliere Universitarie (AOU);** - **Istituti Pubblici di Assistenza e Beneficenza** (ex IPAB), trasformate in aziende pubbliche che svolgono attività sanitarie; - **Istituti Zooprofilattici Sperimentali (IZS);** - **Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (I.R.C.C.S.)** di diritto pubblico. Per gli enti di diritto privato, controllati o partecipati dalle pubbliche amministrazioni che operano nel Settore Sanitario, si rinvia alle Linee guida ANAC di cui alla determinazione n. 8/2015.



# PROFESSIONISTI DESTINATARI

- **Soggetti destinatari**

Area sanitaria ed amministrativa, anche solo con incarico, specialisti convenzionati interni.

Medici di medicina generale e pediatri di libera scelta, invece, NO.  
Incarichi a soggetti esterni, NO

- **Altre caratteristiche**

- COMPILAZIONE INFORMATIZZATA

- <http://pna-sanita.agenas.it/>

- OGNI ANNO (salvo eventuali altre esigenze di aggiornamento)

- La dichiarazione non esenta dall'obbligo di dichiarare potenziali conflitti di interesse.

# File RPCT

Elenco\_professionisti\_per\_azienza - Microsoft Excel

Home Inserisci Layout di pagina Formule Dati Revisione Visualizza PDF Architect 4 Creator

Taglia Copia Copia formato Appunti

Helvetica 10

Carattere

Testo a capo Unisci e centra

Allineamento

Generale

Numeri

Formattazione condizionale Formatta come tabella Stili cella

Stili

Inserisci Elimina Formato

Celle

Somma automatica Riempimento Cancella

Modifica

Ordina e filtra Trova e seleziona

F27

|    | A                                         | B           | C              | D       | E            | F     | G                   | H | I | J | K | L | M |
|----|-------------------------------------------|-------------|----------------|---------|--------------|-------|---------------------|---|---|---|---|---|---|
| 1  | Tabella Elenco Professionisti per Azienda |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 2  | Azienda                                   |             | Professionista |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 3  | Codice <sup>(*)</sup>                     | Descrizione | nome           | cognome | titolo/ruolo | email | indirizzo di lavoro |   |   |   |   |   |   |
| 13 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 14 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 15 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 16 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 17 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 18 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 19 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 20 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 21 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 22 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 23 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 24 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 25 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 26 | (*) codice NSIS (Ministero della Salute)  |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |
| 27 |                                           |             |                |         |              |       |                     |   |   |   |   |   |   |

Foglio 1



# Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali

[HOME](#)[AGENAS](#)[AREE TEMATICHE](#)[RICERCA E SVILUPPO](#)[PUBBLICAZIONI](#)[DOCUMENTAZIONE](#)[Q](#)

Agenas è un ente pubblico non economico nazionale, che svolge una funzione di supporto tecnico e operativo alle politiche di governo dei servizi sanitari di Stato e Regioni, attraverso attività di ricerca, monitoraggio, valutazione, formazione e innovazione

## AGENAS

- [L'Agenzia](#)
- [Struttura](#)
- [Amministrazione trasparente](#)
- [Gare, avvisi e concorsi](#)
- [Contatti](#)
- [Posta elettronica certificata](#)
- [Elenco siti tematici](#)

## IN PRIMO PIANO

[archivio primo piano](#)

- [Incontro formativo su valutazione umanizzazione strutture sanitarie](#)  
"La Persona prima di tutto: questo lo slogan che ho voluto per esprimere concretamente l'impegno di AGENAS nel... [leggi di più](#)
- [Portale della Trasparenza: Strumento fondamentale per informazione e orientamento cittadino](#)  
"L'informazione e l'orientamento attraverso il rafforzamento degli strumenti di comunicazione costituiscono... [leggi di più](#)
- [Newsletter: ECM, cresce la formazione nell'ultimo biennio](#)  
Aumenta il totale dei crediti erogati dal sistema ECM nell'ultimo biennio rispetto al precedente. Il sistema di formazione... [leggi di più](#)
- [Newsletter: PNA 2016, l'impegno di Agenas](#)  
Intervista con la dott.ssa Lucia Borsellino, Responsabile del coordinamento dei programmi di sviluppo e ricerca dell'AGENAS... [leggi di più](#)

## NOVITÀ

- [Comunicati](#)
- [Dicono di noi](#)

agenews   
**La newsletter  
AGENAS**

## PNA - SANITÀ

Modulistica dichiarazione pubblica di interessi

- [Compilazione Web](#)
- [Domande Frequenti \(FAQ\)](#)
- [Approfondimenti PNA - SANITÀ](#)

Per informazioni scrivere a: [pna-sanita@agenas.it](mailto:pna-sanita@agenas.it)

## AREE TEMATICHE



# Fac-simile della modulistica preparata da AGENAS



## *Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali*

### DICHIARAZIONE PUBBLICA DI INTERESSI DEI PROFESSIONISTI<sup>1</sup> SEZIONE OBBLIGATORIA

#### Parte I

NOME.....

COGNOME.....

TITOLO/RUOLO.....

INDIRIZZO PROFESSIONALE.....

INDIRIZZO E-MAIL.....

*Io sottoscritto/a, in piena conoscenza del piano triennale della trasparenza e dell'integrità e di prevenzione della corruzione, con la presente dichiaro quanto segue:*

- *consapevole dell'importanza che questa dichiarazione riveste nell'ambito dell'attività professionale svolta presso ..... e consapevole altresì che la veridicità delle affermazioni di seguito riportate è condizione essenziale della permanenza della fiducia che caratterizza in modo imprescindibile il rapporto di lavoro con l'amministrazione, in fede dichiaro di non detenere, a mia conoscenza, altri interessi diretti o indiretti in una azienda/industria farmaceutica, e/o dei dispositivi medici e/o di procedure diagnostiche e/o di altra tecnologia sanitaria oltre a quelli di seguito elencati.*

Tab.1

| Attività in un'azienda/industria dei settori di interesse | NO/SI <sup>2</sup> | Attualmente o nell'anno trascorso | Da oltre 1 anno e meno di 5 anni | Da oltre 5 anni |
|-----------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------|----------------------------------|-----------------|
| 1.1 Dipendente <sup>3</sup>                               |                    |                                   |                                  |                 |

<sup>1</sup> I professionisti tenuti alla compilazione della dichiarazione sono quelli appartenenti all'area sanitaria ed amministrativa riconducibili all'ambito dei soggetti tenuti all'applicazione della normativa in materia di trasparenza e della prevenzione della corruzione – vedi sezione specifica del Piano Nazionale Anticorruzione – Parte sanità e sui quali grava la responsabilità nella gestione delle risorse (ad esempio anche i dirigenti dell'area delle professioni sanitarie).

<sup>2</sup> Se la risposta è affermativa, compilare le voci successive

<sup>3</sup> Indipendentemente dalla tipologia del contratto di lavoro



*Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali*

**Applicativo informatico: [pna-sanita.agenas.it](http://pna-sanita.agenas.it)**

**Numero Enti\* per Regione al 15/5/2017**



Il Trentino-Alto Adige adotta una propria modulistica per la «Dichiarazione pubblica di interessi»

\* Enti del Servizio sanitario che hanno chiesto e ottenuto l'abilitazione all'utilizzo della piattaforma web AGENAS



## Il trattamento dei dati

- INFORMATIVA EX ART. 13 D.LGS 196/2003
- Art. 7. D.Lgs 196/2003 - Diritto di accesso ai dati personali ed altri diritti
- Titolare è Agenas
- Possono leggerli Agenas, RPCT ed il singolo professionista
- NON VI E' OBBLIGO DI PUBBLICAZIONE



# Conclusioni

Battaglia corruzione è stata fondamentale ma ha prodotto cultura del sospetto e di sfiducia dei cittadini nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni

**P.A. come “casa di vetro” e non “panopticon”**





# Fonti

- L. n. 241/1990, D.Lgs. n. 33/2013 disponibile su [www.normattiva.it](http://www.normattiva.it)
- Delibera ANAC n. 1309/2016 in [www.anticorruzione.it](http://www.anticorruzione.it)
- PNA 2015 e 2016
- Delibera ANAC n. 1310/2016, ivi.
- [www.agenas.it](http://www.agenas.it)