

settembre

Sessione n. 21

Corruzione e anticorruzione in sanità: norme, controlli, management e organizzazione



Sessione organizzata da:
Monica De Angelis



UNIVERSITÀ
POLITECNICA
DELLE MARCHE

CRISS

Centro di ricerca e servizio
sull'integrazione socio-sanitaria



**"Corrupção na Saúde no Brasil:
desperdiçando os escassos
recursos"**

**"La Corruzione nella sanità in Brasile: uno
spreco di risorse scarse"**

**"Corrupción en la Salud en Brasil:
desperdiciando los escasos recursos"**

BRASIL / BRASILE / BRASIL

- Território / Territorio:
 - ✓ 5 regiões / regioni / regiones
 - ✓ 27 Estados / Stati / estados
 - ✓ 5.561 municípios / Comuni
- População / Popolazione / Población (2016):
 - ✓ 207,7 mi hab/ab/hab
- PIB / PIL / PIB (2016):
 - ✓ US\$ 1,534 tri
 - ✓ Per capita US\$ 11.387



SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE

- Sistema público de saúde (C.F. 1988)
- Sistema sanitario pubblico
- Sistema público de salud

- Princípios / Principi / Principios:
 - ✓ Universalidade / Universalità / Universalidad
 - ✓ Integralidade / Integrità/ Integralidad
 - ✓ Equidade / Equità / Equidad
 - ✓ Descentralização / Decentramento / Descentralización
 - ✓ Participação social (Conselhos de Saúde) / Partecipazione sociale (Consigli di salute) / Participación social (Consejos de Salud)



HISTÓRIA / STORIA / HISTORIA

➤ A corrupção permeia a história do Brasil :

La corruzione permea la storia del Brasile

La corrupción impregna la historia de Brasil

Publico

- ✓ Séc. XVI: contrabando por parte dos funcionários da cor. portuguesa

16 ° secolo: contrabbando da parte degli ispettori della cor. port.

Siglo XVI: contrabando por parte de los fiscales de la cor. portuguesa



- ✓ 1850: proibição do tráfico de escravos, mas ... Políticos e até o Ministro da Justiça estimulavam o tráfico

1850: divieto del commercio di schiavi, ma ... Politici ed anche il ministro della giustizia hanno stimolato il traffico

Privado

1850: prohibición del comercio de esclavos, pero ... Políticos y hasta el Ministro de Justicia estimulaban el tráfico

- ✓ Até 1990: " rouba, mas faz "

Fino al 1990: "ruba, ma fa "

Hasta 1990: "roba, pero hace"

Buarque de Holanda, 1936

DaMatta, 1997

ÓRGÃOS DE CONTROLE E COMBATE À CORRUPÇÃO ORGANISMI DI CONTROLLO E LOTTA ALLA CORRUZIONE ÓRGANOS DE CONTROL Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN

- Controladoria Geral da União (CGU):
 - ✓ controle interno das contas públicas
 - ✓ controllo interno dei conti pubblici
 - ✓ control interno de las cuentas públicas
- Tribunal de Contas da União (TCU)
 - ✓ controle externo das contas públicas
 - ✓ controllo esterno dei conti pubblici
 - ✓ control externo de las cuentas públicas
- Departamento de Polícia Federal (DPF)
 - ✓ investigações penais, como polícia judiciária da União
 - ✓ indagini sui reati, come la polizia criminale dell'Unione
 - ✓ investigación de hechos delictivos, como la policía criminal de la Unión

ÓRGÃOS DE CONTROLE E COMBATE À CORRUPÇÃO ORGANISMI DI CONTROLLO E LOTTA ALLA CORRUZIONE ÓRGANOS DE CONTROL Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN

➤ Ministério Público (MP)

- ✓ defesa da ordem jurídica, do regime democrático de direito e de direitos sociais
- ✓ difesa dell'ordinamento giuridico, dello stato di diritto democratico e dei diritti sociali
- ✓ defensa del orden jurídico, del régimen democrático de derecho y de derechos sociales

➤ Conselho de Controle de Atividades Financeiras (COAF)

- ✓ vincolato ao Ministério da Fazenda, coíbe crimes de lavagem de dinheiro
- ✓ collegato al Ministero delle Finanze, trattando i crimini di riciclaggio di denaro
- ✓ vincolato al Ministerio de Hacienda, cohibe crímenes de lavado de dinero

NA SAÚDE / NELLA SANITÀ / EN LA SALUD

➤ Sistema Nacional de Auditoria do SUS

- ✓ sistema de controle de gestão do Sistema Único de Saúde
 - ✓ integra os níveis Federal, Estadual e Municipal
 - ✓ Instituído pelo artigo 6º da Lei 8.689, de 27 de julho de 1993 e regulamentado pelo Decreto n.º 1.651/95
-
- ✓ Sistema di controllo del sistema sanitario nazionale
 - ✓ Integra i livelli federali, statali e comunali
 - ✓ Istituito dall'articolo 6 della legge 8.689 del 27 luglio 1993 e disciplinato dal decreto n. 1.651 / 95
-
- ✓ Sistema de control de gestión del Sistema Único de Salud
 - ✓ Integra los niveles Federal, Estadual y Municipal
 - ✓ Instituido por el artículo 6 de la Ley 8.689, de 27 de julio de 1993 y regulado por el Decreto nº 1.651 / 95

DESPERDÍCIO DE DINHEIRO PÚBLICO

Spreco di denaro pubblico

Desperdicio de dinero público

- **Passivo (ineficiência) (Bandiera, Pratt e Valetti, 2009)**
 - gasto desnecessário para o ente público, sem que o servidor ou gestor obtenham vantagem para si
 - spesa non necessaria per l'ente pubblico, senza che il dipendente o il gestore ottenga vantaggio per se stesso
 - gasto innecesario para el ente público, sin que el servidor o el gestor obtengan ventaja propia
- **Ativo (corrupção) (Price e Weber, 1986)**
 - qualquer uso ilegítimo de poder ou de autoridade para benefício próprio
 - qualsiasi uso illegittimo del potere o dell'autorità a proprio vantaggio
 - cualquier uso ilegítimo de poder o de autoridad para beneficio propio

INEFICIÊNCIA / INEFFICIENZA / INEFICIENCIA

Fatores Associados ao Desperdício de Recursos da Saúde
Repasados pela União aos Municípios Auditados pela CGU

Fattori associati allo spreco di risorse sanitarie inviate dall'Unione ai
Comuni controllati per la CGU

Factores Asociados al Desperdicio de Recursos de la Salud
Repasados por la Unión a los Municipios Auditados per la CGU

(Dias, Matias-Pereira e Santana, 2013)

INEFICIÊNCIA / INEFFICIENZA / INEFICIENCIA

- 80% de desperdício / 80% di sprechi / 80% de desperdicio
- Inadequabilidade administrativa (má administração) / Gestione debole / Mala administración
- Fraca fiscalização pelos conselhos / Supervisione debole nei consigli / Supervisión débil por los consejos
- Baixo nível de *compliance* / Basso livello di *compliance* / Bajo nivel de *compliance*
- Necessidade de implantar mecanismos de governança no setor público / Necessità di migliorare meccanismi di governance nel settore pubblico / Necesidad de implantar mecanismos de gobernanza en el sector público

Corrupção na Saúde / Corruzione in sanità / Corrupción en la salud

- Como mensurar? / Come misurare? / ¿Cómo medir?
- Subjetivos: pesquisa de percepção
Soggettivo: ricerca di percezione
Subjetivo: investigación de percepción
- Objetivos / Obiettivi / Objetivos
 - ✓ casos de condenação judicial por corrupção
casi di condanna giudiziaria per la corruzione
casos de condena judicial por corrupción
 - ✓ irregularidades registradas em relatórios de auditoria
irregolarità registrate nei rapporti di audit
irregularidades registradas en informes de auditoría

(Albuquerque e Ramos, 2006; Ferraz e Finan, 2008; Sodré e Alves, 2010)

Corrupção e composição dos gastos governamentais Corruzione e composizione della spesa pubblica Corrupción y composición de los gastos gubernamentales

- Linha de pesquisa: consequências econômicas e sociais da corrupção
Linea di ricerca: conseguenze economiche e sociali della corruzione
Línea de investigación: consecuencias económicas y sociales de la corrupción
- Por lei 40% dos recursos do município (25% educação e 15% saúde)
Per legge 40% delle risorse del Comune (25% di istruzione e 15% di salute)
Por lei 40% dos recursos do município (25% educação e 15% saúde)
- Resultados / Risultati / Los resultados:
 - ✓ Gini: 0,39
 - ✓ renda per capita / reddito pro capite / renta per cápita: US\$ 1.445,00
 - ✓ População / popolazione / población :12.700 hab
 - ✓ taxa de urbanização / urbanizzazione / urbanización: 62,33%

(Caldas, Costa e Pagliarussi, 2016)

Corrupção e composição dos gastos governamentais Corruzione e composizione della spesa pubblica Corrupción y composición de los gastos gubernamentales

- 15,65% das ordens de serviço foram classificadas como corruptas:
15,65% delle spese sono state classificate come corruzione:
El 15,65% de los gastos se clasificó como corrupción:
 - ✓ Educação / educazione / educación: 17,54%
 - ✓ Saúde / salute / salud: 18,94%
 - ✓ Assistência social / assistenza sociale / asistencia social: 1,25%
- Municípios com maiores níveis de corrupção alocam mais recursos nos gastos em educação e saúde e menos em assistência social
- I Comuni con livelli più alti di corruzione allocano più risorse nella spesa per l'istruzione e la salute e meno sull'assistenza sociale
- Municipios con mayores niveles de corrupción asignan más recursos en los gastos en educación y salud y menos en asistencia social

(Caldas, Costa e Pagliarussi, 2016)

Corrupção e composição dos gastos governamentais Corruzione e composizione della spesa pubblica Corrupción y composición de los gastos gubernamentales

- Aumento do gasto público municipal total, mas sem melhoria da eficiência
- Aumento della spesa pubblica comunale totale, ma senza una migliore efficienza
- Aumento del gasto público municipal total, pero sin mejora de la eficiencia

- Exigência legal cria incentivos para a atuação de agentes corruptores que são atraídos pela maior disponibilidade de recursos
- Il requisito legale crea incentivi per agenti corrotti che sono attratti dalla maggiore disponibilità delle risorse
- Exigencia legal crea incentivos para la actuación de agentes corruptores que son atraídos por la mayor disponibilidad de recursos

(Caldas, Costa e Pagliarussi, 2016)

A politica não deveria ser a arte de dominar, mas sim a
arte de fazer justiça

La politica non dovrebbe essere l'arte del dominio, ma
l'arte di fare giustizia

La política no debería ser el arte de dominar, sino el arte
de hacer justicia

Aristoteles



OBRIGADA
GRAZIE
GRACIAS
MERCI
MULTUMESC